

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1622 /DPSSG
DATA 16.09.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de un grup de parlamentari – Grupurile parlamentare ale PNL, PSD, PP-DD (Bp. 157/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- diminuarea taxelor consulare în vederea acordării asistenței și protecției consulare;

- diversificarea modului de utilizare a taxelor consulare de urgență, pentru a oferi sustenabilitate proiectelor și acțiunilor misiunilor diplomatice și oficiilor consulare;

- crearea resurselor materiale și de personal, în sensul organizării unor concursuri de intrare în Corpul diplomatic și consular;

- modificarea normativului privind consumul de carburanți pentru autoturisme și mijloace de transport.

II. Observații

1. La **art. I, punctul 5** din inițiativa legislativă se propune modificarea *Legii nr.198/2008*, în sensul că Ministerul Afacerilor Externe reține și utilizează următoarele categorii de venituri: taxele de urgență, 60% din totalul taxelor consulare aferente serviciilor consulare prestate, contravaloarea blanchetelor documentelor de identitate și călătorie, contravaloarea colantelor de viză, taxele de publicare în Monitorul Oficial, sumele privind legalizarea exclusivă a semnăturilor traducătorilor autorizați și înregistrați ca plătitori de taxe în țara de reședință, precum și sumele în valută reprezentând taxele privind trimiterea documentelor solicitate prin curierat solicitantului.

Precizăm că Ministerul Afacerilor Externe este organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, cu personalitate juridică, iar cheltuielile aferente ministerului sunt finanțate integral de la bugetul de stat.

Astfel, potrivit prevederilor art. 62 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, instituțiile publice finanțate integral de la bugetul de stat varsă integral veniturile realizate la bugetul din care sunt finanțate.

Totodată, art. 67 din legea menționată prevede posibilitatea aprobării de către Guvern a înființării unor activități finanțate integral din venituri proprii pe lângă unele instituții publice, stabilind domeniul de activitate, sistemul de organizare și funcționare a acestor activități, categoriile de venituri permanente și natura cheltuielilor, întocmindu-se în acest scop un buget separat de venituri și cheltuieli. Aceasta presupune organizarea unei activități distincte de activitatea proprie a Ministerului Afacerilor Externe, bazată pe continuitate și funcționalitate.

În acest temei, prin *Hotărârea Guvernului nr. 152/2003 privind înființarea pe lângă Ministerul Afacerilor Externe a unei activități finanțate integral din venituri proprii, cu modificările și completările ulterioare*, s-a aprobat înființarea activității denumite „*Prestații servicii consulare în regim de urgență*”.

De asemenea, atât la art. 15 alin. (1) lit. a) - d) din *Legea nr. 198/2008, cu modificările și completările ulterioare*, cât și la art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 152/2003*, sunt prevăzute acțiunile care se finanțează din veniturile proprii constituite din taxele consulare aferente serviciilor prestate în regim de urgență.

Astfel, plecând de la aceeași cerință de organizare a activității finanțate integral din venituri proprii, distinct de activitatea proprie a instituției publice pe lângă care s-a înființat, considerăm că veniturile reținute de Ministerul Afacerilor Externe, potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 152/2003*, pot fi utilizate numai pentru finanțarea acțiunilor prevăzute în *Legea nr. 198/2008* și care sunt

în legătură directă cu activitatea privind prestațiile de servicii consulare în regim de urgență.

3. Referitor la **art. I punctul 8**, considerăm că inițiatorii propunerii legislative nu au ținut cont de *Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, ratificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2009*, prin care Guvernul român și-a asumat obligația de a simplifica procedurile administrative.

Comparând textul inițiativei legislative cu cel al *Legii nr. 198/2008*, se constată că numărul de taxe cuprinse în Anexa nr. 1 a legii a fost modificat, în sensul creșterii acestora. Astfel în Anexa nr. 1 a *Legii nr. 198/2008* la Cap."E. Servicii diverse" în textul în vigoare sunt 8 taxe, iar în propunerea legislativă supusă avizării se regăsesc 13 taxe.

4. Considerăm că modificarea Anexei nr. 3 la *Hotărârea Guvernului nr. 1136/2001 privind normarea parcului auto și a consumului de carburanți la Ministerul Afacerilor Externe, cu modificările ulterioare*, propusă la **art. III** din propunerea legislativă, nu face obiectul *Legii nr. 198/2008*.

5. La **art. IV** din inițiativa legislativă se propune ca, prin ordin al ministrului afacerilor externe să se organizeze concurs de admitere în Corpul diplomatic și consular al României pentru ocuparea unui număr de 120 de posturi. Precizăm că aceasta conduce la un impact financiar suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului de stat.

Menționăm că prin *Legea nr. 4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar*, pentru anul 2013, a fost stabilit plafonul maxim al cheltuielilor de personal ale bugetului de stat la 19.556,3 milioane lei.

Astfel, suplimentarea numărului de posturi și a cheltuielilor de personal pentru un ordonator principal de credite se poate realiza numai prin diminuarea corespunzătoare a acestora de la alt ordonator principal de credite.

6. Aplicarea prevederilor propunerii legislative determină influențe financiare asupra veniturilor bugetului de stat în sensul diminuării acestora prin extinderea ariei de beneficiari scutiți de plata taxelor consulare, precum și prin creșterea cheltuielilor

Potrivit art. 12 din *Legea nr. 198/2008*, taxele consulare, cu excepția blanchetelor de pașapoarte, titlurilor de călătorie, colantelor de viză și a taxelor pentru Monitorul Oficial, constituie venit la bugetul de stat.

Menționăm că la nivelul anilor precedenți, încasările la bugetul de stat din taxele consulare se prezintă astfel:

An	2009	2010	2011	2012
Taxe consulare (milioane lei)	137,4	174,3	194,6	210,2

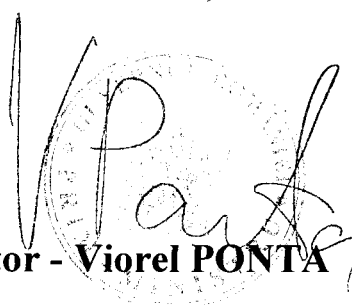
Precizăm că propunerea legislativă nu respectă prevederile *art. 7 și ale art. 13 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, conform cărora în cazul în care se fac propuneri de acte normative a căror aplicare conduce la *majorarea cheltuielilor aprobate prin buget sau la diminuarea veniturilor bugetare*, se va elabora fișa financiară, potrivit prevederilor art.15 din *Legea finanțelor publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și condițiile aranjamentelor financiare de tip preventiv încheiate cu Uniunea Europeană și Fondul Monetar Internațional, potrivit cărora România s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în deficitul bugetar, nu considerăm oportună promovarea inițiativei legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului